

REPÚBLICA DE PANAMÁ



Vista Número 482

MINISTERIO PÚBLICO
PROCURADURÍA DE LA
ADMINISTRACIÓN

Panamá, 13 de mayo de 2019

**Proceso Contencioso Administrativo
de Nulidad.**

**Concepto de la Procuraduría de
la Administración.**

El Licenciado Marcos Tulio Hernández, actuando en nombre y representación de **Aquino Rodríguez Castillo**, solicita que se declare nula, por ilegal, la Resolución VE-SONÁ-665 de 20 de agosto de 2008, expedida por el **Concejo Municipal del distrito de Soná**.

Honorable Magistrado Presidente de la Sala Tercera, de lo Contencioso Administrativo, de la Corte Suprema de Justicia.

Acudo ante usted de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 5 de la Ley 38 de 31 de julio de 2000, con la finalidad de intervenir en interés de la Ley en el proceso descrito en el margen superior.

I. Acto acusado de ilegal.

La acción contencioso administrativa de nulidad en estudio, ha sido promovida por **Aquino Rodríguez Castillo**, por conducto de su apoderado judicial, con el objeto de obtener la declaratoria de nulidad, por ilegal, de la Resolución VE-SONÁ-665 de 20 de agosto de 2008, mediante la cual el Concejo Municipal del distrito de Soná, en el marco del Programa Nacional de Administración de Tierras (PRONAT), resolvió adjudicar al señor Bernabé Aláin Sánchez, el lote de terreno número 0304 (trescientos cuatro), con una superficie de cero hectáreas más doscientos veintidós metros cuadrados con cuarenta y ocho decímetros cuadrados (0Has+222.48 m²), ubicado en Paraíso 1, corregimiento Cabecera del distrito de Soná, el cual fue segregado de la finca 1568, tomo 231, folio 164, inscrita en la Sección de Propiedad del Registro Público de Panamá, perteneciente al Municipio de Soná, provincia de Veraguas, en virtud de la solicitud que consta en la ficha catastral 3940319460304, de la Dirección de Catastro y Bienes Patrimoniales del Ministerio

de Economía y Finanzas. Este bien inmueble constituye el objeto del proceso que ocupa nuestra atención (Cfr. fojas 19-21 del expediente judicial).

En ese orden de ideas, el Magistrado Sustanciador ordenó por medio de la Providencia de 28 de junio de 2018, remitirle copia de la demanda al Presidente del Concejo Municipal de Soná, para que en el término de ley rindiera el correspondiente Informe Explicativo de Conducta, por lo cual dispuso se librara Despacho al Juzgado Municipal Mixto de Soná, provincia de Veraguas del Segundo distrito Judicial de Panamá. También dictaminó que se le corriera traslado a la señora Edilma Martínez Blandón (nueva dueña del lote de terreno cuestionado) y a la Procuraduría de la Administración (Cfr. foja 52 del expediente judicial).

Producto del trámite del referido Despacho, el Presidente del Concejo Municipal de Soná, remitió su respectivo informe, indicando lo siguiente:

“...
“...

TERCERO: Es un hecho cierto puesto que fue mediante este acto constituido en la administración de Alcaldía del año 2003 que se otorgó la Resolución 37 de 29 de enero de 2003 a favor de AQUINO RODRÍGUEZ.

...
“...

QUINTO: Este hecho tiene claramente cosas que no se pueden negar, como lo es la existencia de la finca 65329, con código de Ubicación, 9A 01, inscrita inicialmente, bajo el Doc. Redi 170533, ahora Folio Real 65329 (F), Puesto (sic) que esto es un hecho notorio que se encuentra inscrito en **REGISTRO PÚBLICO, sin embargo**, la manera como se adjudicó, protocolizó e inscribió alegada por la parte demandante es una alegación no probada por la parte actora.

SEXTO: ..., lo que sí aceptamos, es que existen las dos fincas alegadas en esta demanda (la F.46247 y la 65329) debidamente inscritas en el Registro Público, no obstante este despacho no ha podido definir si se trata sobre el mismo lote o sobre lote distinto, ya que la misma estaba en investigación en PRONAT ahora ANATI donde la parte demandante en este acto presenta una SOLICITUD DE REVOATORIA, CANCELACIÓN O ANULACIÓN DEL TÍTULO DE PROPIEDAD A FAVOR DE BERNABE ALAIN cedula 9-107-154, SOBRE LA FINCA 65329, DOC REDI 170533 rollo I, cod 9A01 de la sección de propiedad de la provincia de Veraguas que no se llegó a definir.

...” (Lo destacado es de la entidad) (Cfr. fojas 62 y 63 del expediente judicial).

Luego de ser emplazada, Edilma Martínez Blandón (actual propietaria), compareció al proceso a través de su apoderado especial, mismo que contestó la demanda indicando que no es cierto que la finca 65329 de la provincia de Veraguas, traslape la finca 46247; que no hay tal coincidencia entre las fincas antes mencionadas, ya que tienen distintos colindantes y tampoco existen elementos técnicos que efectivamente demuestren lo contrario (Cfr. fojas 90-93 del expediente judicial).

II. Disposiciones que se aducen infringidas.

El recurrente aduce la infracción de las siguientes disposiciones:

A. Los artículos 5, 337, 1227 del Código Civil los cuales señalan que los actos que prohíbe la Ley son nulos y de ningún valor, salvo que disponga otra cosa; la propiedad es el derecho de gozar y disponer de una cosa, sin más limitaciones que las establecidas por la Ley; y, la venta de cosa ajena vale, sin perjuicio de los derechos del dueño de la cosa vendida, mientras no se extingan por el lapso del tiempo y tratándose de bienes inmuebles la venta de la cosa ajena es nula (Cfr. fojas 5 a 7 del expediente judicial);

B. El artículo 29 del Código Agrario vigente a la fecha de los hechos; es decir, la Ley 37 de 21 de septiembre de 1962, que señalaba que todas las personas naturales o jurídicas que tuvieran tierras en propiedad tenían derecho a su uso, goce y disposición plena, con las limitaciones que impone la función social de la tierra (Cfr. foja 6 del expediente judicial); y,

C. El artículo 52 (numerales 1, 3 y 4) de la Ley 38 de 31 de julio de 2000, el cual dispone la nulidad absoluta en la que incurren los actos administrativos cuando así esté expresamente determinado por una norma constitucional o legal, si su contenido es imposible o sea constitutivo de delito, y se dictan con prescindencia u omisión de trámites fundamentales que impliquen violación al principio del debido proceso legal (Cfr. foja 7 del expediente judicial).

III. Concepto de la Procuraduría de la Administración.

Con el propósito de sustentar los cargos de infracción en los que se fundamenta su demanda, el apoderado judicial de **Aquino Rodríguez Castillo** expresa que mediante la resolución objeto de reparo, el Municipio de Soná adjudicó un bien inmueble a Bernabé Alaín Sánchez, desconociendo que éste anteriormente era de su dominio, porque lo adquirió legalmente, conllevando a que se creara y se registrara una nueva finca sobre la ya existente, impidiéndole con ello el uso y el goce del lote de terreno constituido en la finca 46247 (Cfr. fojas 5 a 7 del expediente judicial).

Continua expresando, que el acto demandado se originó en una clara transgresión a los preceptos legales que así lo regulan, pues aduce que se vendió una propiedad privada; de igual manera se adjudicó y se creó subsecuentemente una finca sobre otra ya existente, y no se dio el traslado correspondiente a los posibles afectados con dicha adjudicación, por lo que lo actuado por el Municipio de Soná incurre en nulidad absoluta (Cfr. foja 7 del expediente judicial).


En cuanto a la posición del Municipio del distrito de Soná, se observa en lo medular de su escrito que aceptan que existen las dos fincas alegadas en esta demanda (la f.46247 y la f.65329) ambas debidamente inscritas en el Registro Público, no obstante esa autoridad edilicia no ha podido definir si se trata del mismo lote o si es un lote distinto, ya que la misma estaba en investigación en PRONAT ahora ANATI; sin embargo, no se llegó a definir dicho conflicto (Cfr. fojas 61-66 del expediente judicial),


Por otra parte, al analizar la contestación de la demanda por parte del Licenciado Doryan Onassis Mojica, quien representa a Edilma Martínez Blandón, se observa que en el escrito éste indica, que no es cierto que la finca 65329 de la provincia de Veraguas, traslape la finca 46247; y que no hay tal coincidencia entre las fincas antes mencionadas, ya que tienen distintos colindantes y tampoco existen elementos técnicos que efectivamente indiquen la existencia de la superposición de una y otra y que dicho inmueble es de su propiedad (Cfr. fojas 90-93 del expediente judicial).

Para los efectos de lograr una evaluación objetiva sobre los cuestionamientos que hace el accionante en relación con la presunta ilegalidad de la citada **Resolución VE-SONÁ-665 de 20 de agosto de 2008**, por medio de la cual el Concejo Municipal del distrito de Soná adjudicó el globo de terreno descrito en el párrafo que precede a Bernabé Alain Sánchez, se pudo apreciar que los argumentos de las partes explicados hasta el momento y las pruebas aportadas por **Aquino Rodríguez Castillo** no son suficientes para comprobar los hechos que fundamentan su pretensión, por lo que, en esta etapa del proceso no puede concluirse que el acto impugnado haya sido emitido con infracción de la normativa legal aplicable al caso en estudio.

En consecuencia, el concepto de la Procuraduría de la Administración queda supeditado a lo que se establezca en la etapa probatoria.

Del Honorable Magistrado Presidente,


Rigoberto González Montenegro
Procurador de la Administración


Mónica I. Castillo Arjona
Secretaria General

Expediente 838-18